

Uchwała Nr I/148/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 30 sierpnia 2010 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę i Miasto Lubomierz kredytu długoterminowego w wysokości 2.983.250 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego w 2010 roku deficytu budżetu, w tym wydatków inwestycyjnych.

Na podstawie art. 13, pkt 1 i art. 19 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz zarządzenia nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków, wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

Wydać pozytywną opinię o możliwości spłaty przez Gminę i Miasto Lubomierz kredytu długoterminowego w wysokości 2.983.250 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego w 2010 roku deficytu budżetu, w tym wydatków inwestycyjnych.

Uzasadnienie

Burmistrz Gminy i Miasta Lubomierz pismem z dnia 30 lipca 2010 roku (data wpływu 5 sierpnia 2010 r.) wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Jeleniej Górze o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez gminę Lubomierz kredytu długoterminowego w kwocie 2.983.250 zł, z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu gminy na 2010 rok, w tym wydatków inwestycyjnych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania przedmiotowej opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

1. uchwały Rady Miejskiej Gminy Lubomierz Nr LV/283/10 z dnia 27 stycznia 2010 roku w sprawie budżetu Gminy i Miasta Lubomierz na 2010 rok, ze zmianami,
2. uchwały Rady Miejskiej Gminy Lubomierz Nr LXII/317/10 z dnia 28 lipca 2010 roku w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu,
3. sprawozdań z wykonania budżetu gminy za 2009 rok,
4. sprawozdań z wykonania budżetu gminy za I półrocze 2010 roku.

W wyniku analizy powyższych dokumentów stwierdzono, że wnioskowany kredyt długoterminowy w kwocie 2.983.250 zł został zaplanowany w budżecie Gminy Lubomierz na 2010 rok.

W wyniku przeprowadzonej analizy sytuacji finansowej gminy ustalono, że dochody budżetu Gminy Lubomierz na 2010 rok, według stanu na dzień 28 lipca 2010 roku, zaplanowano w wysokości 20.652.346 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 17.573.176 zł i dochody majątkowe w kwocie 3.079.169 zł. Wydatki budżetu na 2010 rok, według stanu jak wyżej, zaplanowano w wysokości 23.007.506 zł, w tym wydatki bieżące stanowią kwotę 17.024.158 zł i wydatki majątkowe kwotę 5.983.348 zł. Deficyt budżetu wynosi 2.355.160 zł. Za I półrocze 2010 roku gmina zrealizowała dochody budżetu w kwocie 9.676.097 zł, co stanowiło 47,9% planu, w tym dochody bieżące 53,5% kwoty planowanej.

Gmina na dzień 30.06.2010 roku posiadała zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych w łącznej kwocie 3.966.427 zł oraz zobowiązania wymagalne w kwocie 43.066 zł. Gmina posiadała ponadto zobowiązania warunkowe z tytułu udzielonych poręczeń innym podmiotom. Powyższe zostało potwierdzone sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji Gminy i Miasta Lubomierz według stanu na koniec II kwartału 2010 roku.

W budżecie gminy na 2010 rok zaplanowane przychody z kredytów, w tym kredytu wnioskowanego, wynoszą ogółem 2.983.250 zł, natomiast rozchody na spłatę kredytów i pożyczek

z lat poprzednich wynoszą 628.090 zł.

Prognozowana kwota długu na koniec 2010 roku, po uwzględnieniu wnioskowanego kredytu wynosi 6.488.587 zł. Kwota długu gminy Lubomierz na koniec 2010 roku w relacji do planowanych na 2010 rok dochodów wynosi 31,4%, przy dopuszczalnej granicy zadłużenia, określonej w art.170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2005 r. Nr 249, poz. 2104), w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241 ze zm.), wynoszącej 60%.

Obciążenie budżetu gminy w latach 2010 - 2013 spłatą dotychczas zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz planowanych do zaciągnięcia w 2010 roku kredytów długoterminowych, w tym wnioskowanego, wraz z odsetkami w relacji do planowanych w tych latach dochodów, mieści się w granicach ustalonych w art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, w związku z art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (wskaźnik obowiązuje w latach 2010 - 2013). Relacja powyższa w 2010 roku wynosi 4,1% a w latach 2011 - 2013 nie przekracza poziomu 5,34%.

Obowiązujące do 2013 roku przepisy art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych stanowią, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek oraz należnych odsetek i dyskonta a także przypadających w danym roku budżetowym wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Okres spłaty wnioskowanego kredytu długoterminowego określony został do roku 2018. Oznacza to, że stosownie do postanowień art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, począwszy od 2014 roku, do uchwał budżetowych będą miały zastosowanie nowe zasady zadłużania jednostek samorządu terytorialnego, określone w art. 243 i art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240). Wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykupem papierów wartościowych, będzie zależna od wielkości osiągniętych w latach 2011 - 2017 dochodów, w tym bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży mienia oraz wydatków, w tym bieżących, co organy gminy Lubomierz winny mieć na uwadze przy uchwalaniu a następnie wykonywaniu budżetów w latach 2011 - 2018.

Jak wynika z informacji o sytuacji finansowej Gminy i Miasta Lubomierz do roku 2018, przedłożonej przez Burmistrza Gminy i Miasta Lubomierz w dniu 23 sierpnia br., wskaźniki spłaty zobowiązań w latach 2014 - 2018 kształtują się w granicach wskaźników określonych zgodnie z przepisami art. 243 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Należy jednak podkreślić, że wskaźniki te zostały wyliczone w oparciu o prognozowane wielkości dochodów i wydatków budżetu.

Biorąc pod uwagę powyższe ocenia się, że spłata zobowiązań z tytułu wnioskowanego kredytu długoterminowego przez Gminę i Miasto Lubomierz jest realna i nie stwarza zagrożenia w sferze realizacji obligatoryjnych zadań własnych gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego


mgr Elżbieta Piekarska